



# Tabla de Contenido

---

	Págs.
PRESENTACION .....	13
I. JUSTICIA, PAZ Y DESARROLLO .....	17
II. LA JUSTICIA COLOMBIANA DE FINALES DE SIGLO .....	22
1. Problemas de eficiencia .....	22
1.1 Justicia Penal .....	24
1.2 Justicia Civil .....	27
1.3 Justicia de Familia .....	27
1.4 Justicia Laboral .....	29
1.5 Justicia Contencioso-Administrativa .....	29
2. Falta de acceso a la justicia .....	29
3. Principales causas de la problemática .....	31
3.1 Ausencia del concepto de “Relevancia Judicial” .....	31
3.2 Litigiosidad .....	33
3.3 Inadecuada Distribución de Recursos y Baja Productividad .....	33
3.4 Planeación Sectorial .....	35
3.5 El Factor Humano .....	35
3.5.1 La Educación Legal .....	35
3.5.2 Formación Judicial .....	37
3.5.3 Indiferencia e insolidaridad Ciudadanas .....	39
3.6 Desconocimiento de la Demanda .....	39
3.7 Limitada Coordinación Interinstitucional .....	39
3.8 Gasto Público Regresivo .....	40

	Págs.
3.9 Normatividad Inadecuada .....	40
3.10 Sociedad Civil .....	41
<b>4. Implicaciones y perspectivas .....</b>	<b>42</b>
4.1 Deterioro de la confianza pública en el sistema y de los valores jurídicos y judiciales .....	42
4.2 Surgimiento de sistemas de justicia privada e incremento de los niveles de tensión y violencia social .....	42
4.3 Impacto Socioeconómico .....	42
<b>5. El pasado: Estrategias convencionales .....</b>	<b>43</b>
5.1 Reformas Procesales .....	43
5.2 Incremento de Recursos .....	44
5.3 Aumento del número de Jueces y Empleados .....	48
5.4 Remuneración de los Jueces .....	48
5.5 Autonomía de la Rama Jurisdiccional .....	51
<b>III. PLAN SECTORIAL DE LA JUSTICIA .....</b>	<b>53</b>
<b>III.A. Justicia eficaz .....</b>	<b>54</b>
<b>1. Fortalecimiento Institucional de la Administración del Poder Judicial .</b>	<b>54</b>
1.1 Mejoramiento de la Planeación Sectorial .....	55
1.2 Fortalecimiento de la Capacidad de gestión de la Rama .....	55
1.3 Sistema Nacional de Estadísticas Judiciales .....	56
1.4 Mapa Judicial .....	56
1.5 Indicadores de Desempeño .....	57
<b>2. Formación del Recurso Humano .....</b>	<b>57</b>
2.1 Educación Ciudadana .....	59
2.2 Profesionales del Derecho .....	61
2.3 Formación de Jueces y Administradores Judiciales .....	63
2.3.1 Proyecto de capacitación en mejoramiento continuo hacia la calidad total: la búsqueda de la eficiencia .....	64
2.3.2 Formación de tecnólogos en Administración Judicial para empleados de la Rama Judicial .....	66

	Págs.
2.3.3 Programa de capacitación en técnicas de negociación .....	66
2.3.4 Programa de capacitación en la identificación y solución de las malas prácticas procesales en todas las jurisdicciones .....	67
2.3.5 Programa de capacitación en Lógica, Redacción y Gramática de las providencias judiciales .....	67
2.3.6 Educación continuada .....	68
<b>3. Política Criminal .....</b>	<b>68</b>
3.1 Prevención del Delito .....	69
3.1.1 Delincuencia Juvenil .....	69
3.1.2 Censo Delictivo .....	69
3.1.3 Plan Piloto de Prevención .....	70
3.1.4 Educación para la solución pacífica de los conflictos .....	70
3.1.5 Plan Nacional para la Superación del Problema de la Droga .....	70
3.1.6 Seguridad Ciudadana .....	73
3.2 Coercibilidad del Sistema Penal .....	74
3.3 Resocialización: Hacia un sistema penitenciario humanista y eficaz .....	75
3.3.1 El Sistema Penitenciario y Carcelario .....	76
3.2 La Problemática .....	77
a) Restricciones para la readaptación de los Menores Infractores .....	77
b) Hacinamiento Carcelario .....	79
3.3.3 Política Integral de Rehabilitación .....	82
a) Reeducación de los infractores Menores y Contraventores .....	82
a.1. Diagnóstico Psicológico y Sociofamiliar .....	83
a.2. Educación y Capacitación Técnica .....	83
a.3. Recreación y Deporte .....	84
a.4. La Reinserción Social .....	85
a.5. Ampliación de la Cobertura Nacional .....	85
b) Resocialización Carcelaria y Penitenciaria .....	86
b.1. Sistema de tratamiento progresivo .....	86
b.2. Programa Nacional de "Microempresas Carcelarias" .....	87
b.3. Sociedad "Renacimiento" .....	87
b.4. Proyecto de Prevención Integral .....	88
b.5. Fortalecimiento de la educación a nivel penitenciario y carcelario .....	88

	Págs.
b.6. Atención básica a las familias de internos condenados ...	89
b.7. Servicio de salud integral en los centros carcelarios .....	89
c) Hacinaamiento o sobrecupo en establecimientos carcelarios ....	89
c.1. Actualización del censo carcelario y penitenciario .	90
c.2. Redistribución de la población reclusa .....	90
c.3. Seguimiento de la situación jurídica de los sindicados ....	91
c.4. Plan de construcciones, remodelaciones y adecua- ción de establecimientos carcelarios .....	91
c.5. Casas-cárceles .....	92
3.3.4 Vigencia y respeto de los Derechos Humanos .....	92
d) Derechos del Menor Infractor y Contraventor .....	92
a.1. Derecho a la defensa .....	92
a.2. Derecho a crecer en el seno de una familia .....	93
a.3. Derecho a la educación .....	93
b) Derechos Humanos en Establecimientos Penitenciarios y Carcelarios .....	93
3.3.5 Estrategias de Seguridad y Disciplina Carcelaria .....	93
a) Aspectos relativos a la vigilancia de los centros de reclusión ...	93
b) Aspectos relativos a la administración de los centros carcelarios y penitenciarios .....	94
3.3.6 Alternatividad Penal .....	94
4. Política legislativa: en búsqueda de la eficacia .....	95
4.1 Investigación Sociojurídica .....	95
4.2 Proyecto de ley sobre Descongestión, Eficiencia y Acceso .....	96
4.3 Reformas sistemáticas y comprensivas .....	96
5. Cooperación Internacional .....	97
5.1 Cooperación Judicial .....	98
5.1.1 Narcotráfico .....	98
a) Convención de Viena .....	98
b) Cooperación bilateral .....	101
5.1.2 Lavado de activos de origen ilícito .....	101
a) Convención Hemisférica contra el lavado de activos .....	101
b) Convención Europea .....	101

	<b>Págs.</b>
5.1.3 Asistencia Judicial Bilateral .....	102
a) Acuerdo Marco de Cooperación Judicial .....	102
b) Cooperación Bilateral en Materia Penal .....	102
5.1.4 Derecho Comercial .....	102
a) Uncitral .....	102
b) Unidroit .....	103
c) Código de Conducta de Empresas Transnacionales .....	103
5.1.5 Comité Jurídico de la OEA .....	103
5.2 Cooperación Técnica .....	104
6. Mejoramiento de la Infraestructura Judicial .....	105
7. Organización de la Sociedad Civil .....	105
III.B. Justicia para todos: Mayor acceso .....	106
1. Jueces de Paz .....	106
2. Desjudicialización .....	109
3. Métodos alternativos de solución de conflictos .....	110
3.1 Noción y viabilidad de “Métodos Alternativos” .....	110
3.2 Conciliación .....	111
3.3 Mediación .....	116
3.4 Arbitraje .....	117
3.5 Amigable Composición .....	118
3.6 Evaluación Neutral de Casos .....	118
4. Asistencia Legal Popular .....	119
4.1 Educación Legal Ciudadana .....	119
4.2 Asistencia Jurídica .....	119
5. Democratización de la información legal: la ley y la jurisprudencia .	122
6. Acciones Populares y de Cumplimiento .....	123
7. Casas de Justicia .....	124